

城乡居民大病保险 政策评估与制度优化研究

宋占军 © 著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡居民大病保险政策评估与制度优化研究 / 宋占军著.
—北京: 经济科学出版社, 2018. 11

ISBN 978 - 7 - 5141 - 9790 - 7

I. ①城… II. ①宋… III. ①居民 - 健康保险 - 研究 - 中国 IV. ①F842. 625

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 226080 号

责任编辑: 白留杰 刘殿和

责任校对: 王苗苗

责任印制: 李 鹏

城乡居民大病保险政策评估与制度优化研究

宋占军 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

教材分社电话: 010 - 88191355 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京密兴印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 15 印张 215000 字

2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 9790 - 7 定价: 45.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 打击盗版 举报热线: 010 - 88191661)

QQ: 2242791300 营销中心电话: 010 - 88191537

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

前 言

2011 年我国家庭灾难性医疗支出发生率高达 12.9%，与部分发达国家或地区不到 3% 的发生率相比，我国人民群众仍然承受着较为沉重的医疗费用负担，而导致这一问题的一个重要原因，是我国基本医疗保险尤其是城乡居民基本医疗保险在大病高额医疗费用保障方面的不足。

为解决我国大病医疗保障不足的短板，2012 年 8 月 24 日，国家发展改革委等六部委共同发布了《关于开展城乡居民大病保险工作的指导意见》，明确提出为力争避免城乡居民发生家庭灾难性医疗支出，有效提高重特大疾病的保障水平，开展城乡居民大病保险工作。“城乡居民大病保险，是在基本医疗保障的基础上，对大病患者发生的高额医疗费用给予进一步保障的一项制度性安排”。

截至 2014 年底，城乡居民大病保险试点工作已扩大到全国所有省份。作为涉及将近 11 亿人切身利益的一项重大民生政策，大病保险自启动以来，是否实现了“力争避免城乡居民发生家庭灾难性医疗支出”的政策目标，筹资机制是否可长期可持续，补偿模式是否最大限度地降低了个人高额医疗费用负担，经办方式是否顺畅高效，在大病保险运行初期，亟待进行全面的评估与分析，从而总结经验、发现问题，为大病保险的全面推进和政策完善，提供政策建议和方案参考。

本书以大病保险政策为研究对象，以卫生经济学、公共政策分析为理论基础，综合运用计量经济学、DEA、非寿险精算、文献分析法、历史分析法等研究方法，对大病保险进行阶段性政策评估。结合大病保险实施迄今时间尚短的阶段性特征，本书重点从高额医疗费用保障

水平、基金收支平衡和经办管理方式等三个方面对大病保险进行政策评估。

文章共分为八个章节。遵循政策设计—政策落实—政策效果的思路对我国城乡居民大病保险进行评估。各章的主要内容安排如下。

第一章绪论,介绍本书的研究背景、对象与意义,本书的研究思路、方法与基本内容,以及本书的创新与贡献、研究不足,阐述了大病保险的筹资、补偿和经办等主要政策框架。第二章文献综述,对医疗保险、社会医疗保险政策评估和大病保险的相关文献进行系统的梳理与回顾。第三章大病保险的可借鉴经验,从其他国家和我国台湾地区大病保险相关的制度设计和最新动态入手,为我国基本医疗保险制度乃至大病保险政策提供对比分析。第四章大病保险实施前灾难性医疗支出状况分析,基于2007~2011年国务院城镇居民基本医疗保险评估入户调查数据,实证分析了大病保险实施前我国灾难性医疗支出水平、分布结构以及影响因素。第五章大病保险化解灾难性医疗支出风险的成效与问题,利用文献分析法和天津市社会保险基金管理中心大病保险运行数据,对大病保险补偿方案的成效与问题进行了全面的评估。第六章大病保险基金收支平衡的可持续性测算,基于当前大病保险的筹资与补偿模式,测算到2016年底城镇居民基本医疗保险以及大病保险基金的收支平衡情况。第七章大病保险经办管理方式分析,利用DEA方法测算了我国基本医疗保障体系效率,在此基础上介绍了商业保险机构经办大病保险的基本情况、财务指标和“保本微利”等经办管理的关键问题。第八章结论,提出了完善大病保险筹资与补偿模式、经办管理方式的政策建议,同时基于我国医疗保障体系的历史演进,探讨了大病保险的未来走向以及重特大疾病保障机制的未来发展。

通过全面的政策评估,本书的主要研究结论是:第一,大病保险在不到三年的时间里在全国范围内铺开,为大病保险化解灾难性医疗支出风险打下了良好的基础。第二,在医疗保障水平方面,大病保险大约提升了12%的实际支付比例,但对高额医疗费用患者和中低收入患者的保障仍然不足。而即便在当前的补偿方案之下,依托现有的大

病保险筹资机制也将会迅速扩大城乡居民基本医保基金的赤字风险。建立筹资与补偿模式相匹配的大病保险，应首先提升大病保险对低收入人群的保障力度，同时将专项财政补助、医疗救助基金纳入筹资来源，建立预算化常态投入机制，精细统计不同收入水平人群的医疗费用及补偿程度分布，以探索建立与之相对等的多层次筹资机制，最终形成待遇和缴费多层次的对应关系。第三，商业保险机构经办大病保险符合国际“公私合作”的潮流，也是我国医疗保障经办管理方式改革的发展方向。随着大病保险实施的进展，应逐步完善“保本微利”机制。第四，大病保险是一项过渡性的政策安排，现阶段是我国重特大疾病保障制度的重要组成部分。随着我国各项医疗保障制度的整合，大病保险未来将可能不再是一项单独的政策安排，而是完全融入我国重特大疾病保障制度。

本书的贡献与创新之处主要表现在：首先，在研究视角方面，本书在大病保险进入政策完善、深耕细作的关键时点，率先对大病保险政策进行全面的政策评估，具有较高的现实价值和政策贡献。其次，在理论价值方面，本书以卫生经济学和公共政策分析为理论基础，综合运用计量经济学、DEA、非寿险精算、文献分析法、历史分析法等研究方法，较好地结合了经济学和社会学等研究方法，为我国社会医疗保险乃至社会保障的政策评估进行了有益的尝试。最后，在研究内容方面，本书首先提出：一是大病保险不是我国医疗保障体制改革的长期制度安排，而是一项可能持续5~10年的过渡性的工作；二是大病保险是一项准普惠型的制度，而不是一项普惠型的制度或特惠型的制度；三是在当前的大病保险筹资与补偿模式之下，全国绝大多数地区都将面临大病保险基金收不抵支的局面。本书对大病保险系统、全面的研究，丰富了我国大病保险及其相关领域的研究。

宋占军
2018年6月

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究背景、对象及意义	1
第二节 研究思路、方法与基本内容	10
第三节 创新、贡献与不足	13
第二章 文献综述	16
第一节 医疗保险的理论基础	16
第二节 社会医疗保险的政策评估	19
第三节 大病保险的制度设计	30
第三章 大病保险的可借鉴经验	37
第一节 代表性国家防范灾难性医疗支出风险的制度设计	38
第二节 台湾地区防范灾难性医疗支出风险的制度设计	44
第三节 灾难性医疗支出风险的启示	48
第四章 大病保险实施前灾难性医疗支出状况分析	52
第一节 灾难性医疗支出风险的指标和影响因素	52
第二节 大病保险实施前医疗财务风险的状况分析	58
第三节 基本医疗保障、医疗财务风险和医疗服务利用的 关系	63

第五章 大病保险化解灾难性医疗支出风险的成效与问题	76
第一节 大病保险地方试点情况	76
第二节 大病保险化解灾难性医疗支出风险总体成效与问题	96
第三节 大病保险补偿方案成效与问题分析：以天津市为例	104
第六章 大病保险基金收支平衡的可持续性测算	121
第一节 大病保险基金可持续性测算的基本思路	122
第二节 大病保险基金测算的基本参数	124
第三节 大病保险基金可持续测算	138
第四节 大病保险保障水平和基金收支平衡的联动测算	141
第七章 大病保险经办管理方式分析	154
第一节 商保经办大病保险的背景分析	154
第二节 商保经办大病保险的基本情况	170
第三节 商保经办大病保险保本微利分析	176
第八章 结论：进一步完善大病保险的政策建议	182
第一节 完善大病保险筹资与补偿模式	183
第二节 完善大病保险经办方式	190
第三节 大病保险未来走向探析	194
附录	199
参考文献	213
后记	227